

ΑΡ. 3570

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 41

**Αριθμός 382**

Ο ΗΠΕΙΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ  
ΝΟΜΟΣ (ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122(I) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δινάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δινάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Μονοεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης-Συνήθη

1. Λιαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Κύπρου, ως Αριθμός Αρχής, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο

«Μονοεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης-Συνήθη». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

## 2. Ηεριγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος εντοπίσεων:

- (α) Αριθμός Αρχής υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Λαρή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Ανυπαρκείας Κύπρου
- (β) Ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η παροχή κινήτρων σε εργοδότες/επιχειρήσεις για να μπορούν να σχεδιάζουν, οργανώνουν και εφαρμόζουν προγράμματα κατάρτισης για κάλιψη αναγκών επιμόρφωσης των εργοδοτουμένων τους.
- (γ) Η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχειρήσης.
- (δ) Δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και οι οποίες προτίθενται να καταρτίσουν προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης για τους εργοδοτούμενους τους. Απαραίτητη προϋπόθεση για έγκριση των προγράμμάτων αυτών είναι η ύπαρξη ανάγκης κατάρτισης στην επιχείρηση και η καταλληλότητα του προγράμματος και των εκπαιδευτών για ικανοποίηση της ανάγκης. Παρόλο που τα προγράμματα αυτά έχουν ως κύριο στόχο την ικανοποίηση συγκεκριμένων αναγκών επιχειρήσεων, οι γνώσεις που παρέχονται κατά κανόνα δεν αφορούν αποκλειστικά την ενισχύσιμην επιχειρήση. Από τους εργαζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησης τους. Λε γίνεται οποιοσδήποτε διαχωρισμός μεταξύ μεγάλων και μικρομεσαίων επιχειρήσεων (Μ.Μ.Ε.)
- (ε) επιλέξιμα κόστη-ένταση: τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος είναι-

- (i) κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών (καλύπτεται η αντιμισθία ή και τα πρόσθετα (έξοδα των εκπαιδευτή ανάλογα με την προέλευσή του). Στην περίπτωση εφαρμογής του προγράμματος κατάρτισης με εκπαιδευτή εκτός επιχειρήσης (όχι εργοδοτούμενο ή ιδιοκτήτη/εργοδότη), από την Κύπρο ή το εξωτερικό, λαμβάνονται υπόψη οι ακόλουθες παράμετροι εξόδων για υπολογισμό της επιχειρήσης:

1. Κύπριος Εκπαιδευτής: η αντιμισθία του.
2. Εκπαιδευτής από το εξωτερικό: η αντιμισθία του, τα έξοδα μετάβασης και επιστροφής και τα έξοδα διαμονής του στην Κύπρο.

Σε περίπτωση εφαρμογής του προγράμματος με εκπαιδευτή από την επιχειρήση,

τα έξοδα καθορίζονται στη βάση του ωριαίου μισθού του και του χρόνου εμπλοκής του για προετοιμασία και εφαρμογή του προγράμματος:

### (ii) τρέχουσες δαπάνες:

1. εκπαιδευτικές διευκολύνσεις: δαπάνες που έχει υποστεί η επιχείρηση για τη χρήση ιδιόκτητης/ενοικίασης αίθουσας ή άλλου εκπαιδευτικού εξοπλισμού που είναι αναγκαίος για την αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος.
2. ιδικά κατάρτισης: έξοδα για ιδικά που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για σκοπούς κατάρτισης.
3. διοικητικές δαπάνες: δαπάνες που επωμίζεται η επιχείρηση για την οργάνωση, εποπτεία εφαρμογής και εκτίμηση των αποτελεσμάτων του προγράμματος κατάρτισης.

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν καθορίζει εντάσεις για τα επιλέξιμα κόστη άλλα μόνο προκαθοριζόμενα κατώτατα και ανώτατα ποσά με βάση το επίπεδο και τη διάρκεια του προγράμματος, την προέλευση του εκπαιδευτή και τον αριθμό των συμμετεχόντων.

- (στ) το πρόγραμμα δεν έχει ημερομηνία λήξεως.
- (ζ) προϋπολογισμός: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2002: £1,25 εκ.
- (η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Ανυπαρκείας Νόμος (Νόμος 125(I) του 1999, άρθρο 21).
- (θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων.
- (ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αριθμός Αρχής ασκεί έλεγχο, με βάση συγκεκριμένα έντυπα, κατά το στάδιο έγκρισης, κατά το στάδιο εφαρμογής και κατά το στάδιο επιχορήγησης ενός προγράμματος κατάρτισης. Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, λειτουργοί της Αριθμός Αρχής επισκέπτονται την επιχείρηση και το χώρο εφαρμογής του προγράμματος κατάρτισης για συλλογή πρόσθιτων πληροφοριών και έλεγχο εφαρμογής του προγράμματος. Η Αριθμός Αρχής δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Εφορεία, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική τριμηνιαία έκθεση για τον τόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος.

(ια) σύρευση: Λε γινεται σύρευση.

### 3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ειρηνότητας μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σφρεντικά τις προϋποθέσεις του Νόμου-

- (i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγεί-

- ται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Λιναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαιού που διοικείται από Λιοικητικό Συμβούλιο που οφίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο:
- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχειρήση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτεις επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας;
  - (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχειρήση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξιάρτητα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εφοδοτούν υπαλλήλους. Ληλαδή, δεν καλύπτει τους αυτοεγκόδοτουμένους;
  - (iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτυφέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.
- Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοτοւει και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μεριδιού αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, δύναται κοινοποιήση. Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, καθίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών, εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.
- (δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε άλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της
- Λημοκρατίας, καθίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε άλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.
- Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.
- Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Εφόρος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που καταρτίζουν προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης για τους εργαζομένους τους, καθίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που οφίζει το άρθρο 4.
- Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενίσχυσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπόρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια καθίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.
- Ενόψει των πιο πάνω, καθίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Εφόρο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης οικοιμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.
- Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κατήγορια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δινάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, καθίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Εφόρο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.
- Ο Εφόρος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (οικοπ-ένταση-δικαιούχους-σύρρειση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περι Ελλήνων των Αμμοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί τοις 2001, θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, νοούμενου ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα τύχει τροποποίησης. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περιπτώση έγκρισης του προγράμματος.



προγράμματος υπό τον δρόμο ότι τούτο θα τροποποιηθεί έτσι ώστε η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί των επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα επιτοξεπτά δρόμο που καθορίζονται οι σχετικοί Κανονισμοί και τα οποία αναφέρονται ανωτέρω. Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση αλλά και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον Κανονισμό 2 των περι Εκλέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφιστάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με την παρούσα μισθοή το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει είτε να τροποποιηθεί ως ανωτέρω είτε να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση το Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρμόδια Αρχή ως ενίσχυση «de minimis».

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 14 Ιανουαρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.41 (130.1.3.2.1.1.12)